

**ELŐLAP**

*(Előterjesztések beadásakor kötelező az adott formanyomtatvány kitöltése hivatkozással  
Göd Város Önkormányzata 33/2014. (XII. 1.) számú rendeletében foglaltakra.)*

<b>Előterjesztés címe:</b>	Fegyelmi eljárás indítása	
<b>Ülés fajtája*:</b>	nyílt	
<b>Előterjesztő neve:</b>	Lőrincz László	
<b>Az előterjesztést készítette:</b>	Lőrincz László	
<b>Az előterjesztés beadásának dátuma**:</b>	2020. 08.10.	
<b>Átadás formája:</b>	Az előterjesztés leadása mind elektronikus formában (word-formátumban), mind papíralapon kötelező.	
<b>Tárgyalja:</b>	Humánügyi Bizottság	<input type="checkbox"/>
	Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság	<input type="checkbox"/>
	Pénzügyi Ellenőrző, Közbeszerzési és Jogi Bizottság	<input type="checkbox"/>
	Képviselő-testület	X
<b>Szerepelt-e korábbi napirenden:</b>	NEM: X	IGEN: <input type="checkbox"/>
		Az előző döntés eredménye (határozatszám): Előzmény mellékként csatolva: <input type="checkbox"/>
<b>Pénzügyi állásfoglalást igényel:</b>	NEM: X	IGEN: <input type="checkbox"/>
		Pénzügyi forráshely-megjelölést tartalmaz: <input type="checkbox"/> Pénzügyi osztályvezető ellenjegyzése:.....
<b>Jogi állásfoglalást igényel:</b>	NEM: X	IGEN: <input type="checkbox"/> Véleményező jogász:
<b>Egyértelmű határozati vagy rendeleti javaslat:</b>	VAN: X	NINCS: <input type="checkbox"/>
<b>A határozat végrehajtásáért felelős személy megnevezése:</b>	dr. Szinay József címzetes főjegyző, Szilágyi László fegyelmi biz. elnök illetve Balogh Csaba polgármester helyettesítője	
<b>A végrehajtási határidő megjelölése (reális időpont):</b>	azonnal	
<b>A napirend tárgyalásához tanácskozási joggal meghívandók:</b>		
<b>Jegyzői ellenjegyzés:</b>	Átdolgozandó, tárgyalásra nem alkalmas: <input type="checkbox"/>	
	Megjegyzés: .....	
		..... jegyző
	Képviselő-testületi tárgyalásra alkalmas: <input checked="" type="checkbox"/>	..... jegyző

\* nyílt vagy zárt

\*\* jegyzőkönnyvezető tölti ki

Lőrincz László alpolgármestertől

„sajtó nem tájékoztatható”

## Előterjesztés

### Göd Város Önkormányzatának

#### 2020. augusztus 11. rendkívüli ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Göd Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 33/2014.(XII.1. ) számú rendelet 14. (1 ) — összhangban a helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 45. foglaltakkal — főszabályként mondja ki, hogy a képviselőtestület ülését a polgármester vezeti, így különösen a polgármester biztosítja az ülés rendjét és zavartalan lefolyását, a települési képviselők jogainak gyakorlását. Az elmúlt időszak tapasztalatai azt mutatják, hogy a polgármester — visszaélészerűen és folytatólagosan teljességgel figyelmen kívül hagyja a Szervezeti és Működési Szabályzat előírásait, melyek a polgármesterre nézve nem csupán jogosítványként, hanem egyben kötelezettségként is jelentkeznek. A 2011. évi CLXXXIX. Möt. nem vitatható rendelkezései szerint az önkormányzati ügyek ura, gazdája a képviselő-testület.

A polgármester az önkormányzati tevékenységét a képviselő-testület irányítása és ellenőrzése alatt látja el, tehát a képviselő-testület utasíthatja. A képviselő-testület utasítási és irányítási joga ill. jogköre kizárólag azokra az önkormányzati ügyekre nem terjed ki, amelyeket törvény ill. annak felhatalmazása alapján kormányrendelet a polgármester saját önkormányzati hatásköröként állapít meg (konkrét államigazgatási ügyek, egyedi hatósági döntések), e hatáskörben hozott polgármesteri döntéseket a képviselő-testület nem bírálhatja felül. Az Möt. 41. (2) bek. alapján: „Az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testületet és szervei biztosítják. A képviselő-testület és szervei: a polgármester, a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke, a képviselő-testület bizottságai, a részönkormányzat testülete, a polgármesteri hivatal, a megyei önkormányzati hivatal, s közös önkormányzati hivatal, a jegyző, továbbá a társulás.”  
Példák konkrét felsorolása a sorozatos polgármesteri visszaélésre:

—

1 / Balogh Csaba polgármester a képviselő-testületi ülések vezetése során számos alkalommal visszaélt ülésvezetési jogkörével, nem szavaztatott előterjesztésekről, bezárta az ülést, számos alkalommal fenyegette a képviselő-testület tagjait.

- 2020. július 17-i ülésen Balogh Csaba polgármester nem szavaztatott az IGLU LTP kft szerződésének felmondásáról
- 2020. július 17-i ülésen Balogh Csaba polgármester nem szavaztatott a Településellátó Szervezet vezetőjének szerződésének felmondásáról ügyrendi javaslatokat nem vett figyelembe, azokról nem szavaztatott
- 2020. június 29-i ülésen többek között Balogh Csaba polgármester „*Balogh Csaba: Nekem alapvetően törvényességi aggályom van azzal, hogy ezek a sürgősségi előterjesztések nem állják meg a helyüket, ahogy már korábban is mondtam, hogy ezek nem sürgősségi indítványok. A Képviselő-testületnek joga van elfogadni, de természetesen attól még a jogi felelősség, az meglesz. Ha egyben szavaz a Képviselő-testület nem név szerint, akkor az önkormányzatnak, hogyha külön – külön, akkor előfordulhat, hogy bíróság az egyéni felelősségvállalást követel meg.*”

*dr. Szinay József: „Jogi szempontból van különbség a konkrét név szerinti szavazás, illetve akkor, hogy ha a Képviselő-testület megnyomja a gombot és nyilvánvalóan látszik a táblán, de jogi felelősséget a képviselő elsősorban azzal vállal, hogy ha név szerinti döntéssel a nevét adja kvázi a döntéshez, nem pedig csak egy egyszerű döntés születik. Ha bármilyen ügyből, bármilyen önkormányzati ügyből bírósági ügy keletkezik, akkor a bírósági eljárás esetén lehet egyéni felelőssége a képviselőnek ezekben a kérdésekben.”*

- 2020. július 17-i ülés jegyzőkönyv. Ügyrendiről nem szavaztat a polgármester:  
„Balogh Csaba: Megadom a szót Fülöp Zoltánnak.  
Fülöp Zoltán: Akkor jegyző úr álláspontjára tekintettel kérem, feltenni szavazásra a határozati javaslatot.  
Balogh Csaba: Köszönöm, de azt hiszem jegyző úr azt már korábban kifejtette, hogy szavazásra bocsájtani csak a polgármesternek van jogosultsága, ügyrendi szavazattal nem tudják ezt kezdeményezni és azt hiszem, hogy elég erős társadalmi nyomás lenne akkor, hogy ha a polgármestert kényszerítenék arra, hogy törvénytelen napirendi pontot előterjessen és döntésre hozzon.”

Balogh Csaba polgármester ezzel a magatartásával megsérthette a:

**Az SZMSZ 14.§ kimondja:**

*(9) A polgármester az előterjesztésben szereplő és a vitában elhangzott határozati javaslatokat egyenként bocsátja szavazásra úgy, hogy a képviselő-testület először a vitában elhangzott módosító indítványokról, azok elhangzásának fordított sorrendjében szavaz, majd egységes szerkezetben szavaz az előterjesztésről.*

**Az Mötv. 32.§ kimondja:**

*(2) Az önkormányzati képviselő:*

*i) köteles a testületi üléseken megjelenni, a képviselő-testület munkájában és döntéshozatali eljárásában részt venni;*

**Magyarország Alaptörvénye kimondja:**

32. cikk

*(1) A helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között*

*a) rendeletet alkot;*

*b) határozatot hoz;*

*c) önállóan igazgat;*

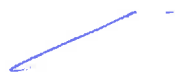
*d) meghatározza szervezeti és működési rendjét;*

33. cikk

*(1) A helyi önkormányzat feladat- és hatásköreit a képviselő-testület gyakorolja.*

2 / Balogh Csaba polgármester számos alkalommal hátráltatta az Önkormányzat működését, hiszen nem írta alá azokat a döntéseket, amiket a képviselő-testület elfogadott. Erre példa a 2020.07.17-én megerősített KT határozat a Gödi Körképről illetve a Gödi Szolgáltató Nonprofit Kft.-vel kapcsolatos határozatokat az „azonnali” határidővel ellentétesen 2020. augusztus 3-án lett aláírva. Ezért javasoljuk a 2019. október 13-a óta hozott összes képviselő-testületi ülés végrehajtásának kivizsgálását. Megtörténtek-e és mikor a döntések végrehajtásai.

A fentiekből kitűnik, hogy a polgármester sorozatosan és visszaélés szerűen ellehetetleníti az Önkormányzat Képviselő-testületének működését (önkormányzati feladat- és hatáskörök gyakorlását), túlterjeszkedik polgármesteri hatáskörén, és ezáltal az Önkormányzat és intézményei működését is veszélybe sodorja. A Polgármester teendői, felelőssége döntően önkormányzati. A Szolgáltató Kft. esetében a polgármester akadályozta, hogy új ügyvezető önállóan végezze a munkáját.



A polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 225/E. (1) bekezdése szerint: „Fegyelmi vétséget követ el a polgármester, ha tisztségéből, illetőleg foglalkoztatási jogviszonyából eredő kötelezettségét vétkezen megszegi.” A (2) bekezdés szerint „(2) A polgármesterrel szemben kiszabható fegyelmi büntetések: a) megrovás vagy b) a polgármester illetményének, tiszteletdíjának legfeljebb 20%-kal történő csökkentése.”

A képviselő-testület rendeletében, jogszabályokban, ill. képviselő-testületi döntésekbe foglalt szabályokkal való tudatos szembe helyezkedés eredménye önmagában, külön jelentős vagyoni hátrány nélkül is alkalmas arra, hogy megingassa az önkormányzati rendszer demokratikus működésébe vetett közbizalmat a vonatkozó bírósági gyakorlat szerint. (Legfelsőbb Bíróság Kfv.IV.37.888//2009/8 )

A fentiekre figyelemmel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy szíveskedjen az alábbi határozati javaslatot elfogadni.

—

## Határozati javaslat

...../2020. (VIII.11.) KT határozat

- 1) Göd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 225/F. § (1) bekezdésében írt jogkörében eljárva fegyelmi eljárást rendel el Göd Város Önkormányzata Polgármestere ellen. A fegyelmi eljárás tárgyát Göd Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 33/2014.(XII.1.) számú rendeletének, a beszerzési szabályzatnak és a költségvetési rendeletnek figyelmen kívül hagyása képezi a fenti pontokban.
  - 2020. július 17-i ülésen az előterjesztések határozati javaslatairól nem szavaztatott:  
Az IGLU-LTP-vel kapcsolatos előterjesztésekről illetve a Településszállító Szervezet igazgatójának szerződésének felbontásáról
  - 2020. június 29.-i ülésen a képviselők döntési szabadságát több alkalommal fenyegette, azzal, hogy a szavazatuk miatt jogi felelősségüket hangoztatta, például a munkaterv módosítás napirendnél
  - 2020. július 17-i KT döntéseket azonnali határidő ellenére nem írta alá, például a Gödi Körkép, Közszolgáltatási szerződés, Gödi Szolgáltató Nonprofit Kft változásait tartalmazó pontokat.
  - Ülésvezetőként számos alkalommal nem szavaztat olyan ügyrendi kérdésekben, ami után szavaztatnia kellett volna 2020.07.17-i ülés jegyzőkönyv 25. oldal
- 2) A Képviselő-testület a fegyelmi eljárás lefolytatására tagjai sorából háromtagú vizsgálóbizottságot bíz meg. A vizsgáló bizottság elnökének: Szilágyi László képviselőt, további két tagjának: Hives Gábor és Lenkei György képviselőket választja meg.
- 3) A vizsgálóbizottság feladata annak megvizsgálása, hogy a polgármester az 1) pontban megjelölt foglalkoztatási jogviszonyából eredő kötelezettségét vétkesen megszegte-e, tehát a polgármester által tanúsított magatartás fegyelmi vétségnek minősül-e; amennyiben igen, úgy a törvényben előírt fegyelmi büntetések közül mely(ek) kiszabása indokolt.
- 4) A Képviselő-testület kötelezi a vizsgálóbizottságot a megbízását követő harminc napon belül a vizsgálat lefolytatására, ill. ennek keretében a polgármester meghallgatására. A Képviselő-testület felhívja a vizsgálóbizottság figyelmét, hogy vizsgálat során esetlegesen felmerülő további szabálytalanságok gyanúját is foglalja be jelentésébe. A vizsgálóbizottság a vizsgálat lezárását követő nyolc napon belül elkészíti a jelentését és a vizsgálóbizottság elnöke soron kívül, a jelentés elkészítését követő 15 napon belüli időpontra - a jelentés egyidejű megküldésével - kezdeményezi a képviselő-testület ülését.



-41-

9  
..... napirendi pont\*\*  
Bizalmas:

- 5) A Képviselő-testület hozzájárul ahhoz, hogy a vizsgálóbizottság a fegyelmi eljárás lefolytatásához szükség szerint szakértők segítségét vegye igénybe a költségvetés Önkormányzat -Dologi Kiadások sor terhére 500.000 Ft erejéig.

Határidő: Kttv. 225/F§ (3) bekezdése alapján

A vizsgálat lefolytatására felelős: Szilágyi László, a vizsgáló bizottság elnöke,

#### Határozati javaslat

...../2020. (VIII.11.) KT határozat

Tekintettel arra, hogy a felmerült fegyelmi vétségeket Polgármester úr hivatali működése során követte el, a vizsgálat eredményes érdekében Göd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a fegyelmi vizsgálat idejére a Kttv. 225/F§ (4) bekezdése alapján azonnali hatállyal Balogh Csabát a polgármesteri tisztségből felfüggeszti.

Határidő: 2020.08.12.

Felelős: Balogh Csaba polgármester helyettesítője

Hivatali felelős: dr. Szinay József címzetes főjegyző