

JEGYZŐKÖNYV

Készült: Göd Város Önkormányzata **Képviselő-testületének 2022. április 13. napján** 11:00 órakor kezdődő rendkívüli – nyílt – ülésén, a Városháza (2131 Göd, Pesti út 81.) üléstermében.

Jelen vannak: a 2022. április 13. napján 09:00 órai kezdettel tartott képviselő-testületi ülés jelenléti íve szerinti személyek

Tárgy: a Képviselő-testület rendkívüli – nyílt – ülése

Jegyzőkönyvvezető: Ficza Ákosné

Balogh Csaba: Miután sikerült mindenkinek megnyugodnia, rendkívüli képviselő-ülést hívtam össze a maradék napirendi pontokra, melyet most megnyitok és megállapítom a határozatképességet. *Nincs jelen Andrejka Zombor képviselő, aki távolmaradását előzetesen jelezte.* Tehát a Szolgáltató Kft. utáni első pontokra, a védírat előterjesztésére, és amik korábban az egyebek napirendi pontok voltak, azoknak a napirendi megtárgyalására. Mindezek előtt viszont kérem szépen, hogy az eskütételét tegye meg Szilágyi László megválasztott alpolgármester. Ehhez kérem mindenkitől, hogy álljanak fel.

Szilágyi László Lajos társadalmi megbízatású alpolgármester az alábbi esküt teszi, az eskütételt követően pedig arról esküokmányt ír alá:

„Én, Szilágyi László Lajos becsületekre és lelkiismeretemre fogadom, hogy Magyarországhoz és annak Alaptörvényéhez hű leszek; jogszabályait megtartom és másokkal is megtartatom; alpolgármesteri tisztségemből eredő feladataimat Göd város fejlődésének előmozdítása érdekében lelkiismeretesen teljesítem, tisztségemet a magyar nemzet javára gyakorlom.

Isten engem úgy segítjen!”

Balogh Csaba: Kérem a képviselőket, hogy szavazzanak a napirend elfogadásáról.

A Képviselő-testület 11 „igen”, egyhangú szavazattal az alábbi napirendet fogadta el:

Napirendi pontok:

- 1) **Védírat előterjesztése a 23/2019. (XI. 6.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatával összefüggésben indult nemperes eljárásban**
Előterjesztő: Balogh Csaba polgármester
- 2) **Javaslat az Alapszolgáltatási Központ bővítésére vonatkozó TOP-Plusz-3.3.2-21. pályázat vonatkozásában a 34/2022. (III. 3.) Ök. határozat módosítására (kiegészítés)**
Előterjesztő: Ujlaki Anikó beruházási és városüzemeltetési osztályvezető
- 3) **A Neveleki Szomszédok Településrész Fejlesztési és Kulturális Egyesület ingatlanhasználati szerződésének módosítása**
Előterjesztő: Balogh Csaba polgármester

Napirendi pontok tárgyalása:

- 1) **Védírat előterjesztése a 23/2019. (XI. 6.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatával összefüggésben indult nemperes eljárásban**
Előterjesztő: Balogh Csaba polgármester

Balogh Csaba: Juditot, kérem meg, hogy foglalja össze, mi került bele a védiratba.

dr. Nyitrai Judit (ügyvéd): Bizonyára emlékeznek rá, mert ennek a választási ciklusnak az első napjaiban történt az, hogy a helyi építési szabályzatnak a módosítására vonatkozó rendelethez az állami főépítész által kiadott záró szakmai vélemény visszavonásra került. Ezt követően a Képviselő-testületnek döntenie kellett arról, hogy ezt miként értelmezi. A testület egyeztetett, illetve a testületből megbízott tagok egyeztettek a Kormányhivatallal, és ennek alapján az Önkormányzat akkor úgy döntött, hogy a HÉSZ hatályba nem lépésére vonatkozó rendeletet alkot. Ebben az időfázisban a HÉSZ-t már a Képviselő-testület még a megelőző önkormányzati ciklus végén elfogadta, de annak a hatályba lépésére ekkor még nem került sor. Mivel az állami főépítész arra hivatkozott, hogy a HÉSZ jogszabályba ütközik, olyan rendelkezései vannak, amelyeket ő korábban észrevételezett, ezért a testület úgy döntött, hogy nem lépteti hatályba ezt a rendeletet. Ezt követően az ATID Kft. egy telekalakítási eljárást indított egy évvel később, amiben a gödi jegyzőnek előzetes szakhatósági állásfoglalást kellett kiadnia arra vonatkozóan, hogy a telekalakítás az a HÉSZ rendelkezéseinek megfelel-e, vagy pedig sem. A kollegák, akik az építésügyi jogkörben eljárva ezt véleményezték, az akkor hatályos HÉSZ-nek a rendelkezéseit vették alapul, ami ugye nem a hatályba nem lépéssel érintett, hanem az azt megelőző rendelet volt. Ennek alapján azt állapították meg, hogy a telekalakításnak jogi akadálya van, a megelőző HÉSZ ezt a típusú telekalakítást nem tette lehetővé. Az előzetes szakhatósági állásfoglalás alapján a Kormányhivatal, akinek a hatáskörébe tartozott a telekalakítás hatósági eljárásának a lefolytatása, elutasította a kérelmet, ami ellen az ATID Kft. keresetet indított a Budapest Környéki Törvényszék (közigazgatási bíróság) előtt. A bíróságon indítványozta a módosított, tehát az új HÉSZ hatályba nem léptetésére vonatkozó rendeletnek a felülvizsgálatát, arra hivatkozással, hogy a rendelet, ez a hatályba nem léptető rendelet nem felelt meg a jogszabályi előírásoknak, e körben hivatkozott részben a jogalkotási törvénynek a rendelkezéseire, részben pedig arra, hogy az állami főépítész az álláspontja alapján nem volt jogosult arra, hogy a záró szakmai véleményét visszavonja. Mi hivatkoztunk ebben a közigazgatási eljárásban, amiben a bíróság minket hivatalból perbe állított, arra, hogy ebben az eljárásban, tehát a Törvényszék előtt folyamatban lévő eljárásban nem képezi a jogvitának az alapját ez a hatályba nem léptető rendelet, mert nem az alapján kellett elbírálni a telekalakítást, hanem még a megelőző HÉSZ alapján. Ettől függetlenül a bíróság úgy döntött, hogy a Kúria elé terjeszti ennek a rendeletnek a vizsgálatát. Itt tartunk most. A Kúria felszólította az Önkormányzatot arra, hogy terjesszen elő védiratot. Ez egy külön eljárás, tehát ez egy nemperes eljárás. Ennek a nemperes eljárásnak a befejezéséig a közigazgatási per felfüggesztésre került. A védiratot előterjesztettük vagy elkészítettük, azt a Képviselő-testület elé megküldtük, amennyiben nincsen kérdés, akkor nem ismertetném külön a terjedelme miatt. Egy meghatalmazást szeretnénk kérni, vagy egy felhatalmazást arra, hogy ebben a nemperes eljárásban a védekezést az Önkormányzat előterjessze arra vonatkozóan, hogy a hatályba nem léptető rendelkezés, az megfelelt a jogszabályi előírásoknak.

dr. Pintér György: Tegnap a Bizottság (*Pénzügyi, Ellenőrző, Közbeszerzési és Jogi Bizottság*) tárgyalta, és egyhangú szavazással támogatni, elfogadni javasolta a Képviselő-testület részére.

Balogh Csaba: Kérem a képviselőket, hogy szavazzanak.

A Képviselő-testület 11 „igen”, egyhangú szavazattal az alábbi határozatot hozta:

64/2022. (IV. 13.) Ök. határozat

Göd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

úgy határoz, hogy Göd Város Önkormányzata Képviselő-testületének Göd Város Helyi Építési Szabályzatának és Szabályozási Tervének módosításáról szóló 20/2019. (X. 10.) számú önkormányzati rendelet hatályba nem léptetéséről szóló 23/2019. (XI. 6.) önkormányzati rendeletének felülvizsgálatára irányuló a Kúria előtt Köf.5.007/2022. szám alatt folyamatban lévő eljárásban védiratot kíván előterjeszteni a határozat mellékletében foglaltak szerinti tartalommal. Felhatalmazza a polgármestert a védirat benyújtására és jogi képviselő meghatalmazására.

Felelős: polgármester

Határidő: azonnal

Melléklet a 64/2022. (IV. 13.) Ök. határozathoz:

I

Kúria Önkormányzati Tanácsa

Budapest Környéki Törvényszék indítványozónak Göd Város Önkormányzata (2131 Göd, Pesti út 81. képviselőtében eljár: Balogh Csaba Polgármester, képviseli: Dr. Nyitrai Judit Ügyvédi Iroda (képviselőtében: Dr. Nyitrai Judit ügyvéd) 2600 Vác, Naszály út 18. I/2., tel: 0630 9 714261., e-mail: nyitraijudit@invitel.hu, KASZ: 36066395, PMÜK) ellen helyi önkormányzati rendelet más jogszabályba ütközésének vizsgálatára irányuló nemperes eljárásban a Göd Város Önkormányzata Képviselő-testületének Göd Város Helyi Építési Szabályzatának és Szabályozási Tervének módosításáról szóló 20/2019.(X.10.) számú önkormányzati rendelet hatálya nem léptetéséről szóló 23/2019.(XI.6.) önkormányzati rendelete ellen az indítványozó által előterjesztett indítvány folytán a Kúria Önkormányzati tanácsa előtt folyamatban lévő Köf.5.007/2022. sz. alatti ügyben a T. Kúria 2. sz. végzésében foglalt felhívása alapján az alábbi

véd í r a t o t

terjesztjük elő.

Kérjük a T. Kúriát, hogy az indítványt elutasítani szíveskedjék.

1)A Budapest Környéki Törvényszék a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (továbbiakban: Kp.) 144.§-a alapján indítványozta Göd Város Önkormányzata Képviselő-testületének Göd Város Helyi Építési Szabályzatának és Szabályozási Tervének módosításáról szóló 20/2019.(X.10.) Ör. 1. sz. rendelet hatálya nem léptetéséről szóló 23/2019.(XI.6.) Ör. 2. sz. rendelet felülvizsgálatát, azzal, hogy a Kúria állapítsa meg a 23/2019.(XI.6.) Ör.2. sz. rendelet jogszabályba ütközését és mondja ki a konkrét esetben való alkalmazhatóságának kizártságát.

„Kp.144. § [Bírói indítvány]

Ha a bíróságnak az előtte folyamatban lévő eljárásban önkormányzati rendelet olyan rendelkezését kell alkalmaznia, amelynek más jogszabályba ütközését észlelt, a bírósági eljárás felfüggesztése mellett a Kúriánál indítványozza az önkormányzati rendelet más jogszabályba ütközésének vizsgálatára irányuló eljárást. A bírósági eljárást felfüggesztő végzés ellen nincs helye fellebbezésnek.”

Álláspontunk szerint az indítvány nem felel meg a Kp. 144.§-ában foglaltaknak mert a 23/2019.(XI.6.) Ör. 2 rendeletet a Budapest Környéki Törvényszéknek a 101.K.700.511/2021. sz. alatt folyamatban lévő eljárásban nem kell alkalmaznia, így ezen rendelet Kúriai vizsgálata sem indítványozható a Kp. 144.§-ában foglaltakra tekintettel.

A Budapest Környéki Törvényszék előtt 11.K.700.511/2021. szám alatti ügyében az ATID Ingatlanhasznosító Kft mint felperes a Pest Megyei Kormányhivatal alperes ellen a 830048/3/2020. sz. közigazgatási határozatának felülvizsgálata iránt indított keresetet.

Az alperes védíratában foglaltak szerint az ATID ingatlanhasznosító Kft. képviselőtében Dr. Maklár Zoltán ügyvéd a Göd 7051., 7052. helyrajzi számú ingatlanok telekcsoport újraosztás engedélyezése iránti kérelmet nyújtott be a telekalakítási hatósághoz, amelyhez mellékelte a szakhatóság előzetes állásfoglalását. A Gödi Polgármesteri Hivatal Jegyzője 11/353-2/2020. sz. előzetes szakhatósági állásfoglalásában a kérelmezett telekalakításhoz nem járult hozzá, mert a tervezett telekalakítás az akkor hatályos Göd Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi építési szabályzatról szóló 24/2016.(XII.9.) önkormányzati rendelete és az ahhoz tartozó szabályozási terv (SZT)jelölésainak nem felelt meg. A szakhatósági állásfoglalásra tekintettel az alperes az ingatlanok újraosztását 830048/3/2020. sz. 2020. december 15-én kelt határozatával nem engedélyezte. A felperes ezen határozat ellen nyújtott be keresetet.

2

Álláspontunk szerint a Pest Megyei Kormányhivatalnak és a Gödi Polgármesteri Hivatal Jegyzőjének az előzetes szakhatósági állásfoglalás kiadása és az azon alapuló közigazgatási határozat meghozatala során a hatályban lévő HÉS, vagyis a 24/2016.(XII.9.) önkormányzati rendelet alapján, annak figyelembe vételével kellett eljárnia.

A 23/2019.(XI.6.) Ör.2. rendelet – amely a 20/2019.(X.10.) Ör. 1. sz. rendelet hatályba nem lépéséről rendelkezett – nem volt alkalmazandó ezen eljárásban.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.)

„15. § (1) A jogszabályi rendelkezést - ha jogszabály eltérően nem rendelkezik - a hatálybalépését követően

a) keletkezett tényekre és jogviszonyokra, valamint

b) megkezdett eljárási cselekményekre

kell alkalmazni.”

Az ATID Kft mint kérelmező 2020. október hó 21. napján nyújtotta be Göd Város Polgármesteri Hivatalhoz az előzetes szakhatósági állásfoglalást iránti kérelmet. **Ezen kérelmet 1. sz. alatt csatoljuk.** Az előzetes szakhatósági állásfoglalás kiadására 2020. 11.05. napján került sor.

Ezzel szemben a 20/2019.(X.10.) Ör.1 rendelet hatályba nem lépéséről rendelkező 23/2019.(XI.6.) Ör. 2. rendelet 2019. november 9-én hatályba lépett.

A 20/2019.(X.10.) Ör.1. rendelet hatályba nem lépéséről az Önkormányzat a Jat. 9.§ (2) és (3) bekezdése alapján döntött.

„Jat. 9. § (1) Nem hatályos jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés nem módosítható vagy helyezhető hatályon kívül.

(2) Ha a szabályozás célja másként nem érhető el, a jogalkotói hatáskörrel rendelkező szerv vagy személy jogszabályban rendelkezhet úgy, hogy a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabályi rendelkezés a kihirdetett szövegtől eltérő szöveggel lép hatályba, vagy a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés nem lép hatályba.”

Hivatkozni kívánunk arra is, hogy a Jat. 12/A §-ában foglaltak szerint a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály 9.§ (2) bekezdése szerinti hatályba nem lépését kimondó jogszabályi rendelkezés a Jat. 12/A § b) pontja szerint a hatályba léptető rendelkezésében megállapított időpontban végrehajtottá válik és a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszíti.

„12/A. § (1) A kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés tartalmának a 9. § (2) bekezdése szerinti megváltoztatását vagy hatályba nem lépését kimondó jogszabályi rendelkezés

a) a kihirdetett szövegtől eltérő szöveggel való hatálybalépést kimondó jogszabályi rendelkezés esetén a változtatással érintett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés hatálybalépésének az időpontjában,

b) a hatályba nem lépésről rendelkező jogszabályi rendelkezés esetén a változtatással érintett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés hatályba léptető rendelkezésében megállapított időpontban végrehajtottá válik.

(2) A jogszabály (1) bekezdés szerint végrehajtottá vált rendelkezése a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti.

Mindezen körülmények alapján álláspontunk az, hogy az előzetes szakhatósági állásfoglalás kiadására irányuló kérelem benyújtásának az időpontjában, vagy 2020. október hó 21. napján, a 23/2019.(XI.6.)

3

Ör. 2. rendelet már nem volt hatályos, így azt a Jat. 15.§-ában foglaltakra tekintettel nem kellett és nem is lehetett alkalmazni a szakhatósági eljárásban.

A 20/2019.(X.10.) Ör.1 rendelet szintén nem volt hatályos.

A kérelem benyújtásának időpontjában a 24/2016.(XII.9.) Ör. volt hatályos, így a Gödi Polgármesteri Hivatal Jegyzője a szakhatósági állásfoglalását kizárólag e rendeletre alapozta.

Az előzetes szakhatósági állásfoglaláson alapuló, a Pest Megyei Kormányhivatal által hozott 830048/3/2020. sz. határozat is ezen a rendeleten alapult, így a perben is a fentiek szerinti rendeletet kellett a Törvényszéknek alkalmazni. Mindezek alapján véleményünk szerint az indítvány ütközik a Kp. 144.§-ába, mert a bíróságnak csak az előtte folyamatban lévő eljárásban alkalmazandó önkormányzati rendelet jogszabályba ütközése esetén teszi lehetővé az indítvány előterjesztését.

Mivel a bíróságnak az előtte folyamatban lévő eljárásban nem kellett a 23/2019.(XI.6.) Ör.2. sz. rendeletet alkalmazni, így ezen rendelet jogszabályba ütközésének vizsgálatára irányuló eljárás indítványozása a Kp. 144.§-ába ütközik, amelyre tekintettel kérjük annak elutasítását.

2./A Budapest Környéki Törvényszék indítványa arra irányul, hogy a Kúria a 23/2019. (XI.6.) Ör.2. sz. rendelet jogszabályba ütközését mondja ki és zárja ki annak konkrét esetben való alkalmazhatóságát.

A Kp. 146.§ (1) bekezdése határozza meg, hogy a rendelet jogszabályba ütközése esetén a Kúria milyen döntést hozhat a) megsemmisítés, b) jogszabályba ütközés megállapítás, c) annak kimondása, hogy a rendelet nem lép hatályba. A Budapest Környéki Törvényszék indítványa értelmezésünk szerint a Kp. 146.§ (1) b) pontjában foglaltak szerinti döntésre irányul, azonban ez a szakasz csak az eljárás megindítását követően hatályon kívül helyezett önkormányzati rendelet vagy rendelkezése más jogszabályba ütközésének megállapítását teszi lehetővé. A 23/2019.(XI.6.) Ör. 2 rendelet pedig nem felel meg ezen feltételnek, mert hatályon kívül helyezésére nem az eljárás megindítását követően került sor.

Az a) pont szerinti megsemmisítésre szintén nem kerülhet sor, mert a rendelet már 2020. november 9-én hatályát veszítette.

Az indítvány nem jelölte meg, hogy a T. Kúriától kért döntést a Kp. mely szakaszára alapítva terjesztette elő, de álláspontunk szerint az indítvány teljesítésére a Kp. 146.§-a alapján sincsen jogi lehetőség.

„Kp.146. § [Döntés az önkormányzati rendelet más jogszabályba ütközése esetén]

(1) Ha a Kúria megállapítja, hogy az önkormányzati rendelet vagy annak valamely rendelkezése más jogszabályba ütközik,

a) az önkormányzati rendeletet vagy annak rendelkezését megsemmisíti,

b) az eljárás megindítását követően hatályon kívül helyezett önkormányzati rendelet vagy rendelkezése más jogszabályba ütközését állapítja meg vagy

c) kimondja, hogy a kihirdetett, de még hatályba nem lépett önkormányzati rendelet vagy annak rendelkezése nem lép hatályba.”

3./ Álláspontunk szerint téves a Budapest Környéki Törvényszék 28. sz. végzésében foglalt indokolás alábbi megállapítása:

„az állami főépítész záró szakmai véleményében megkövetelt jogszabályi követelményeket a képviselő-testület teljesítette”

4

A rendelet hatályba nem léptetésére vonatkozó döntésre azért került sor mert az állami főépítész a 20/2019.(X.10.) sz. Ör.1 rendelet hatályba lépését megelőzően arról értesítette az Önkormányzatot, hogy a záró szakmai véleményét visszavonta. Indokolásként pedig az alábbiakat állapította meg:

„Mindezeket figyelembe véve a rendelet a záró szakmai véleményre benyújtott formában jogszerűen nem fogadható el, mert jogszabályi előíráson alapuló ellentmondást tartalmaz.”

Mindebből megállapítható, hogy az állami főépítész szerint a jogszabályon alapuló észrevételei nem kerültek átvezetésre.

Göd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi építési szabályzatáról szóló 24/2016.(XII.9.) sz. Ök. rendeletét módosította a 20/2019.(X.10.) sz. Ök. rendelet.

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012.(XI.8.) Korm. rendelet (továbbiakban: Rendelet) 40.§ (6) bekezdése szerint a településrendezési eszköz elfogadására irányuló eljárás során a végső szakmai véleményezési szakaszban az állami főépítész hatáskörében eljáró megyei kormányhivatal az egyeztetést követően záró szakmai véleményt küld a településrendezési eszköz elfogadásához.

A Pest Megyei Kormányhivatal Állami Főépítésze PE/AF/00003-8/2019. ügyiratszám alatt záró szakmai véleményt adott ki 2019. október 1. napján.

Az Állami Főépítész PE/AF/00003-8/2019. sz. záró szakmai véleményében 3. pontban foglalta össze azokat a követelményeket, amelyeknek átvezetését kérte a rendeleten. Kivonatosan ezek az alábbiak voltak:

1.1.Felhívta a figyelmet arra, hogy a Jszr. 102.§ (1) bekezdésében foglaltak értelmében az önkormányzati rendelet módosítása során úgy kell eljárni, hogy a módosított jogszabály egésze és a módosított szerkezeti egységek is megfeleljenek a Jszr-ben foglalt követelményeknek

1.2. Felhívta a figyelmet arra, hogy a Jat. 2.§ (1) bekezdése értelmében az önkormányzati rendeletnek a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie. A Jszr. 2.§-a szerint a jogszabály tervezetét a magyar nyelv szabályainak megfelelően, világosan, közérthetően és ellentmondásmentesen kell megszövegezni.

1.3.Felhívta a figyelmet arra, hogy a módosító rendelet tervezetének 1.§-ában foglaltak nem felelnek meg a Jszr. 69.§ (3) bekezdésének, valamint a Jszr. 5.§ (1)-(2) bekezdésének.

1.4.Javasolta, hogy az egyértelmű jogalkalmazás elősegítése érdekében a módosító rendelet tervezetében a „rendeltetési egység” szöveg helyett az „önálló rendeltetési egység” szerepeljen, összhangban az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997.(XII.20.) Korm. rendeletben használt fogalommal.

1.5.Felhívta a figyelmet arra, hogy a módosító rendelettervezet 17.§-ában lévő rendelkezés nem felel meg a Jat 2.§ (1) bekezdésében foglaltaknak. A „szolgálati lakás” fogalma jelenleg nem szerepel a magasabb szintű építésügyi jogszabályokban.

2. pontban kitért arra, hogy nem tartotta ésszerűnek és átgondoltnak, hogy az Öregfutó út, Nemeskéri-Kiss Miklós út, Rómaiak útja, Összekötő út által határolt telektömbön belül:

-nem a rendelkezésre álló összes mezőgazdasági területet sorolják át lakó-vagy vegyes területé.

- kiszolgáló utak zsákutcaként tudnak megvalósulni

-közművek nem a leggazdaságosabb nyomvonalon készülhetnek el

-nem derül ki a lakosság jövőbeni ellátása oktatás, nevelés, szociális, cüi-i intézményekkel, közösségi közlekedéssel.

-mozaikszerű területhasználat (kertvárosias lakó és általános mezőgazdasági) állandó konfliktushelyzet alakulhat ki

-Má-1 jelű övezeten belül olyan beépítés lesz, amely a jövőbeni lakó- és településközpont területé alakítást megnehezíti

5

-lakórendeltetés és üdülő rendeltetés együttes engedélyezés a területen további konfliktusok forrása lehet,
 -új építési övezetben a továbbiakban üdülőépület elhelyezése nem megengedett,
 - üdülőépületekhez megengedőbb a gépkocsi-elhelyezési szabály, mint a lakásokhoz,
 -gépjárműveknek a terület építési telkein történő elhelyezésére vonatkozó, módosító rendelettervezet 9.§-ában, 12.§-ában és 13-ában lévő rendelkezések nem felelnek meg a Jat. 2.§ (1) bekezdésében foglaltaknak.
 3. pontban felhívta a figyelmet arra, hogy a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. tv. végrehajtásáról szóló 145/1999(X.1.) Korm. rendelet 48.§(2) és (4) bekezdésében foglaltakat be kell tartani az érintett temető működtetésénél.

Ezt követően a Képviselő-testület javította, majd elfogadta a Helyi Építési Szabályzat módosítására vonatkozó 20/2019.(X.10.) sz. Ök. rendeletet 2019. október hó 9. napján.
 Az 1.3., 1.4., 1.5. pontban foglaltakat a tervező a rendeleten átvezette, míg a 2. pontban rögzített észrevételek egy része nem került átvezetésre a rendeleten.

Hivatkozni kívánunk az Étv. 8.§ (2d) pontjára, amely szerint a jogszabályi követelmények érvényesülését biztosító záró szakmai véleményt figyelembe kell venni.

„Étv. 8. § (2d) A településrendezési eszköz elfogadásakor a (2) bekezdés szerinti kormányrendelet alapján záró szakmai vélemény kibocsátására jogosultnak a **jogszabályi követelmények érvényesülését biztosító záró szakmai véleményét figyelembe kell venni.”**

Az Állami Főépítész PE/AF/00003-9/2019. sz. iratával a korábban kiadott záró szakmai véleményét visszavonta és felhívta a figyelmet azon álláspontjára, amely szerint „a rendelet a záró szakmai véleményre benyújtott formában jogszerűen nem fogadható el, mert jogszabályi előírás alapuló ellentmondást tartalmaz.”

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 27.§-a az alábbiak szerint rendelkezik:

„314/2012.(Korm.r.) „27. § (1) A közterület-alakítás célja, hogy elősegítse a településszerkezetileg, forgalom-technikailag együtt kezelendő, a településképi szempontból meghatározó vagy helyi területi védelemmel érintett területen lévő közterületek településökológiai, településképi és műszaki szempontból, valamint a zöldfelületi rendszer szempontjából egységes és összehangolt módon történő kialakítását és fejlesztését.”

Ezzel szemben a HÉSZ olyan közútrendszert alakított ki, amely nem volt csatlakoztatható forgalom-technikailag a település egyéb utcahálózatához.

Erre az állami főépítész záró szakvéleményének 2. pontjában hívta fel a figyelmet az alábbiak szerint:

„A teletkömbön belül így a telepítési tanulmánytervben ábrázolt tervezett kiszolgáló utak egy része szakútkaként tud csak megvalósulni, valamint a terület ellátásához szükségessé váló közmű vezetétek is csak részben és nem a leggazdaságosabb nyomvonalon készülhetnek el.”

Az állami főépítész kitért arra is a záró szakmai véleményében, hogy

„nem a rendelkezésre álló összes mezőgazdasági területet sorolják át lakó- vagy vegyes területté.”

Ez a megállapítás azért bír jogi jelentőséggel, mert a HÉSZ mellékletét képező szabályozási tervlap (11. és 15. szelvényen (SZT-11, SZT-15) látható övezetek mezőgazdasági területet is tartalmaznak, ezzel szemben Göd Város Önkormányzatának 8/2018.(I.30.) Ök. határozatával elfogadott Településszerkezeti

6

Terve a területet egységesen településközponti vegyes (VT.) és kertvárosi lakóterület területfelhasználásba sorolja.

Igy a HÉSZ ellentétben áll a településszerkezeti tervvel és ezzel ütközött a 314/2012.(XI.8.) Korm. rendelet 11.§-ába, amelyre az állami főépítész a záró szakmai véleményében utal, ugyanis a helyi építési szabályzatnak összhangban kell állnia a településszerkezeti tervvel.

„314/2012.(XI.8.) Korm.r. 11. § (1) A helyi építési szabályzat a településszerkezeti tervvel összhangban, a településképi követelmények kivételével, megállapítja - a táj, az épített- és a természeti környezet, valamint a környezeti elemek védelmével kapcsolatos területhasználati korlátozásokkal, továbbá az egyes területek felhasználásával, az azokon való építés rendjével és intenzitásával kapcsolatos előírásokkal - a helyi építési követelményeket, jogokat és kötelezettségeket.”

Ezeknek a jogszabályon alapuló észrevételeknek a javítására nem került sor.

Ezt követően az Önkormányzat állásfoglalást kért a Kormányhivataltól, amelyre vonatkozóan PE/AF/00003-13/2019. szám alatt az a válasz érkezett, hogy a 20/2019.(X.10.) Ör. az Öregfutó út-Nemeskéri -Kiss Miklós út- Rómaiak útja összekötő út által lehatárolt telektömb (ún. Temetőtábla) területére vonatkozó szabályozás kivételével hatályba léptethető.

4./Fentiekben kifejtettekre tekintettel álláspontunk az, hogy a rendelet hatályba nem lépéséről azért kellett rendelkezni, mert az Étv. 8.§ (2d) pontjában foglaltaknak, továbbá a 314/2012.(XI.8.) Korm. rendelet 11.§ (1) és 27.§-ában foglaltaknak a 20/2019.(X.10.) Ör. nem tett eleget, ugyanis az állami főépítész záró szakmai véleményét a testület nem építette be a rendeletbe, a jogszabályi követelmények érvényesülését biztosító záró szakmai véleményt nem vette figyelembe. Az állami főépítész záró véleményében feltételeket határozott meg, ezek javítására maradéktalanul nem került sor.

5./ Álláspontunk szerint az Ör 2. nem sérti az Alaptörvény I. cikk (3) bekezdését és XIII. cikk (1) bekezdését, 32. cikk (3) bekezdését. (XXXII. cikk (3) bekezdés nem található az Alaptörvényben)

Az Alaptörvény I. cikk (1) és XIII. cikk (1) bekezdése az alapjogok, a tulajdonjog védelmét biztosítja, a felülvizsgálat tárgyát képező rendelet azonban tulajdonjogot nem érintett. Mivel az Ör.1. még nem lépett hatályba, így ahhoz nem fűződött semmilyen joghatás, ennek okán pedig a hatályba nem lépésről rendelkező Ör.2. semmilyen többletjogosítványt nem vont el sem a felperestől, sem mástól, így nem sérthette az Alaptörvény I. cikk (3) bekezdését, XIII. cikk (1) bekezdését, 32 cikk (3) bekezdését sem, mert nem volt más jogszabállyal ellentétes.

6./Álláspontunk szerint az Ör.2. nem sértette a 314/2012.(XI.8.) Korm. rendelet 34.§ (1) bekezdését, 40.§ (2) bekezdés b) pontját és (5) bekezdését sem. Ezen álláspontunkat arra alapozzuk, hogy a záró szakmai véleményében az állami főépítész megjelölte, hogy milyen módosításokat tart szükségesnek, vagyis, hogy véleményét mely feltételekkel adja meg. Ezen feltételek maradéktalan teljesítésére nem került sor. Álláspontunk szerint amennyiben az Önkormányzat záró szakmai véleményben foglaltak teljesítése nélkül lépteti életbe a rendeletet, az az Étv. 8.§ (2d) pontjába ütközött volna.

7./Álláspontunk szerint nem ütközik a rendelet a Jat. 2.§ (4) bekezdésének a) és b) pontjába, 9.§ (2) és (3) bekezdésébe, 17.§-ába, 18.§ (1) bekezdésébe sem. A rendelet megfelelt az Alaptörvényből eredő tartalmi és formai követelményeknek, illeszkedett a jogrendszer egészébe, megfelelt a jogalkotás szakmai követelményeinek is.

Az Önkormányzat részletes vizsgálatot végzett a rendelet hatályba nem lépésének következményeit illetően, e körben többször egyeztetett a Kormányhivatallal is. A Polgármester az előzetes vizsgálat eredményéről az előterjesztésben tájékoztatta a testületet, a testület ezen információk birtokában döntött az Ör.1 hatályba nem lépéséről a szabályozás célja másként nem volt elérhető, hatályba lépésének időpontja is megfelelt a jogszabályi előírásoknak.

7

A testületi előterjesztés kitért arra, hogy a hatályba nem lépésre vonatkozó döntést azért tartotta indokoltnak, mert szükségesnek tartotta a Kormányhivatallal történő további egyeztetést, az állami főépítész véleményében foglaltak szerinti „jogszabályi előíráson alapuló ellentmondások” feltárása, orvoslása érdekében.

Az Önkormányzat ennek megfelelően állásfoglalást kért a Kormányhivataltól. A Kormányhivatal 11/134-2/2019. szám alatti állásfoglalása azt tartalmazta, hogy amennyiben a rendeletből kikerül az ún. Temetőtábla, módosító záró vélemény kibocsátására került sor.

Az előterjesztés szerint a testület elsősorban azt mérlegelte, hogy amennyiben a HÉSZ-t záró szakmai vélemény nélkül, az állami főépítési véleménye szerinti jogszabályi ellentmondásokkal, az Étv. 8.§-ába, továbbá a 314/2012.(XI.8.) Korm. rendeletbe ütköző módon fogadja el, akkor a Kormányhivatal törvényességi felügyelet eljárást indíthat, kezdeményezheti a rendelet alkotmánybírósági felülvizsgálatát, ami végsősoron a rendelet megsemmisítéséhez vezethet. Ha viszont a HÉSZ alapján az ingatlanulajdonosok gazdasági lépéseket tesznek és közben az annak alapját képező HÉSZ megsemmisítésére kerül sor, ez jelentős kártérítési igényt generálhatna. Egyrészt az ellentmondások tisztázása, másrészt a károkozás elkerülése miatt tartotta az Önkormányzat szükségesnek hatályba lépés előtt tisztázni a körülményeket.

Álláspontunk szerint egyszerűsített formában maga az előterjesztés tartalmazta azokat az indokokat, amelyek a hatályba nem lépésre vonatkozó döntést alátámasztották.

8./ Álláspontunk szerint nem ütközik a rendelet az Étv. 30/A § (4) bekezdés a) pontjába, továbbá Göd Város Önkormányzata Képviselő-testülete 33/2014.(XII.1.) Ökt. sz. rendeletével elfogadott SZMSZ. 11.§ (3) és 20. § (3) bekezdésébe sem.

Az Étv. 30/A § (4) bekezdés a) pontja szerint az önkormányzat szerződésben arra vállal kötelezettséget, hogy a szükséges településrendezési eljárást a megállapított határidőn belül megindítja és azt az előírásoknak megfelelően lefolytatja. Az Étv. ezen rendelkezése a magánjog körébe eső polgári jogi szerződés tartalmi elemeit rögzíti, amely nem kapcsolható össze az önkormányzat közjog területére eső jogalkotói hatáskörével és annak gyakorlásával összefüggő kérdésekkel.

Az SZMSZ. 11.§ (3) bekezdésében foglaltak megsértésére azért nem került sor, mert az Önkormányzat az SZMSZ 12.§-ában foglaltak szerinti sürgős megtárgyalás szabályát alkalmazta. Közmeghallgatást az Ör.2. megalkotása előtt azért nem volt szükséges tartani, mert önmagában az Ör.2 elfogadása nem zárta el az Önkormányzatot attól, hogy az ellentmondások tisztázását követően utóbb hatályba léptesse a rendeletet.

Melléklet: ATID Kft által 2020 október hó 21. napján benyújtott kérelem
PMKH PE/AF/00003-13/2019. állásfoglalás
Előterjesztés az Ör.2. elfogadásához
2019. november 5-én kelt testületi jegyzőkönyv

Göd, 2022. április

Göd Város Önkormányzata képviselőtestületében

Balogh Csaba
polgármester

2) Javaslat az Alapszolgáltatási Központ bővítésére vonatkozó TOP-Plusz-3.3.2-21. pályázat vonatkozásában a 34/2022. (III. 3.) Ök. határozat módosítására (kiegészítés)

Előterjesztő: Ujlaki Anikó beruházási és városüzemeltetési osztályvezető

Ujlaki Anikó: A Képviselő-testület márciusi ülésén döntött az Alapszolgáltatási Központ bővítésére vonatkozó pályázat beadásáról. A pályázatot elkészítettük és a pályázat megköveteli, hogy ahol jelenleg nincsen demensellátás, ott a Képviselő-testület határozatban vállalja a demens személyek ellátását. Ez minimum két főt jelent. Legkorábban a 2023-as költségvetési évet érintené. 10 millió forint/két fő a bér és járulékköltség, 5 éves fenntartási idővel, de ezt a kötelezettséget csak nyertes pályázat esetén kell vállalni.

dr. Pintér György: Némi vita után tegnap a Bizottság (*Pénzügyi, Ellenőrző, Közbeszerzési és Jogi Bizottság*) ezt is támogatni, illetve elfogadni javasolja.

Balogh Csaba: Kérem a képviselőket, hogy szavazzanak.

A Képviselő-testület 11 „igen” szavazattal egyhangúan elfogadta.

65/2022.(IV. 13.) Ök. határozat

Göd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

úgy dönt, hogy a 34/2022. (III. 3.) Ök. határozatát (a továbbiakban: Határozat) az alábbiak szerint módosítja:

A Határozat a következő szövegrészekkel egészül ki:

- 1. Göd Város Önkormányzata nyertes pályázat esetén, férőhelybővítés keretében vállalja demens személyek ellátását (2 fő) is a Gödi Alapszolgáltatási Központban.**
- 2. Forrás: „Nyertes pályázat esetén a Gödi Alapszolgáltatási Központ 2023. évi és ezt követő költségvetéseiben (minimum 5 év fenntartási idő) tervezni szükséges plusz évi maximum 10 M Ft/2 fő bér és járulékköltséget.”**

A Határozat jelen módosítással nem érintett részei továbbra is érvényben maradnak.

Felelős: polgármester

Hivatali felelős: jegyző

Határidő: azonnal

3) A Neveleki Szomszédok Településrész Fejlesztési és Kulturális Egyesület ingatlanhasználati szerződésének módosítása

Előterjesztő: Balogh Csaba polgármester

Balogh Csaba: Mátyás, kérlek, előadod az előterjesztést?

dr. Kondorosi Mátyás (ügyvéd): Az Egyesület az Önkormányzattal szerződést kötött. Az Egyesület kérte a szerződés módosítását. Pest Megye Önkormányzatától pályázati pénzt nyert az Egyesület, amit az ingatlanra kívánnak fordítani. Azonban ahhoz, hogy a pályázatnak megfeleljen az Egyesület, ehhez módosítani szükséges a szerződést. Az Önkormányzat Képviselő-testületének azt kell eldöntenie, hogy abban az esetben, ha az Egyesület felmondja az Önkormányzattal kötött szerződést, illetve egyéb okból nem tudja a fenntartási időszakban a fenntartási kötelezettségét ellátni, akkor ez esetben az Önkormányzat vállalja-e azt, hogy az üzemeltetési feladatokat a fenntartási időszakra ellátja, avagy nem. Gyakorlatilag ezért készült alternatív javaslat, amennyiben ezt nem kívánja az Egyesület ellátni, innen nincsen rá forrás, akkor a kérelem elutasítása indokolt. Amennyiben pedig nem, akkor az elkészült szerződés módosítása alapján ez a beruházás megvalósítható.

dr. Pintér György: Csak a pontosítás kedvéért, már tegnap is felmerült egy kis bizonytalansággal spékelt polémia, miszerint most közvetlen fizetési kötelezettsége nem keletkezik az Önkormányzatnak, csak abban az esetben, ha a pályázati forrásból származó fejlesztés során, vagy utána a fenntartási időszakban ők kilépnek a teljesítésből, akkor visszazállnak az Egyesület által vállalt kötelezettségek az Önkormányzatra. Jó, így értelmeztük akkor némi bizonytalanság után. Csak jelzem akkor, hogy a Bizottságon elhangzott az, hogy amennyiben a fenntartási időszakban állna elő ez a helyzet, akkor egy lényegesen értékesebb ingatlan fölött diszponál már, hiszen azon megvalósul az a beruházás, egy most használhatatlan épületbe, addigra egy használható közösségi célokra bizonyára használható, értékesebb épület lesz. Tehát ilyen alapon a Bizottság is javasolta a testület számára elfogadni, egyhangú szavazással.

dr. Kondorosi Mátyás: Annyi észrevételem lenne még, hogy a szerződés szerint az Egyesület féléves határidővel felmondhatja, tehát a szerződés megszüntethető.

dr. Pintér György: Bocsanat, itt a 2-es számú határozati javaslatban felhatalmazza a polgármestert, a mellékelt módosító szerződés aláírására. Ugye itt a melléklet, ami az előterjesztés végén szerepel, arról kell dönteni, ha ennyi kiegészítést szabadna.

dr. Kondorosi Mátyás: Gyakorlatilag annyira szükséges a módosítása a szerződésnek.

Balogh Csaba: Kérem a képviselőket, hogy szavazzanak.

A Képviselő-testület 11 „igen”, egyhangú szavazattal az alábbi határozatot hozta:

66/2022. (IV. 13.) Ök. határozat

Göd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

úgy határoz, hogy a Neveleki Szomszédok Településrész Fejlesztési és Kulturális Egyesülettel 2021. szeptember 21. napján kelt megállapodást módosítja. Felhatalmazza a polgármestert a módosító szerződés aláírására.

Felelős: polgármester

Hivatali felelős: jegyző

Határidő: azonnal

Balogh Csaba polgármester megköszönte a részvételt és a Képviselő-testület 2022. április 13-i rendkívüli ülését bezárta.

K.m.f.

Balogh Csaba
polgármester

Tóth János
jegyző